

УТВЕРЖДЕНО

Приказом директора автономного учреждения Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество»

от «11» сентября 2019 года № 01-08/20

Областная программа
«Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
(далее – Программа)

Руководитель – Ольга Фадеева, специалист по работе с молодежью, отдел гражданско-правового и патриотического воспитания АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество».

Обоснование

Подростковая преступность остается одной из существенных социально-правовых проблем российского общества. Несовершеннолетние ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних, в подразделения по делам несовершеннолетних за антисоциальные, антиобщественные действия или оказываются на скамье подсудимых за драки, кражи, угон автотехники и другие правонарушения, наказуемые уголовно или административно.

Одна из задач общества и государства – исключить возможность возникновения условий, формирующих в детях качества будущего правонарушителя, продемонстрировать подростку его личные возможности, перспективы и альтернативы негативным действиям, то есть проводить своевременную профилактику подростковой преступности.

Статистика УМВД Российской Федерации по Вологодской области демонстрирует динамику снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. Это объясняется системой мер по организации занятости и досуга несовершеннолетних, оздоровлению обстановки в семье.

Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Закон устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с принципами законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним и т. д. В статье 17 данного закона говорится о том, что органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

1) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

3) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям, и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Для решения данных задач в рамках организации профилактики негативных явлений в молодежной среде и с целью содействия профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 2013 года реализуется областная программа «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Основными направлениями работы в рамках Программы являются: вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете, в социально активную деятельность; обучение и развитие компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы по направлению «Обучение и развитие компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2019 году на базе АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» продолжается деятельность ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением. Идея создания ресурсно-методического центра была включена в межведомственный проект «Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Республика ШКиД (ШАГ К ИНИЦИАТИВЕ и ДОБРУ)», который в конце 2017 года получил средства гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2018 года работа ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением включает в себя следующие мероприятия: областной семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, 2 образовательных вебинара и тренинг. Также в рамках работы центра будут разработаны рекомендации для написания программ дальнейшего сопровождения участников областных проектов Программы и продолжится работа по обобщению опыта реализации Программы и изданию сборников методических материалов, докладов и др.

В период с 2013 по 2018 год было выпущено 7 информационно-методических сборников, отражающих опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данные сборники распространяются среди субъектов профилактики на безвозмездной основе.

В рамках работы по направлению «Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках программы» с 2014 года реализуется проект «Областная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Целью конференции является обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; налаживание взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, совершивших правонарушения. В рамках конференции осуществляется работа секций, темы которых определяются на текущий год в ходе обсуждения на межведомственных совещаниях. Ежегодно конференция включает в себя работу 4 секций. По итогам конференции издается сборник материалов и докладов.

На данный момент в рамках Программы налажен механизм взаимодействия с большинством субъектов профилактики: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами внутренних дел; органами управления социальной защиты и населения; органами управления образования; органами управления здравоохранения; органами службы занятости; учреждениями уголовно-исполнительной системы. Также к участию в организации проектов программы подключаются БСУВУ ВО «Шекснинская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»; ФКОУ ВПО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»; воинские части Вологодской области.

Таким образом, в период с 2013 по 2018 годы Программа значительно расширилась и стала представлять комплекс мероприятий, к организации и проведению которых подключается широкий перечень субъектов профилактики. Программа носит постоянный характер, имеет методическое сопровождение и несет положительный социальный эффект.

По итогам 2018 года в реализацию программы вовлечено 1 007 участников, из них 430 несовершеннолетних подростков, состоящих на различных видах учета. По сравнению с 2013 годом общее количество участников Программы увеличилось в 2 раза.

В рамках работы по направлению «Вовлечение подростков в социально активную деятельность» реализуются следующие проекты: военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» и обучающие сборы для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед». В 2019 году планируется разработка методики проведения муниципального этапа сборов «Шаг вперед» с целью проведения муниципального этапа в муниципальных районах/городских округах Вологодской области, расширения охвата участников данного проекта и рейтингового отбора девушек для участия в областном этапе Сборов.

Решая одну из ключевых задач Программы – дальнейшее сопровождение участников проектов Программы, областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» привлекает бывших участников военно-патриотических сборов «Неделя в армии» в качестве наставников на областной этап проекта «Неделя в армии». Также функцию сопровождения подростков с девиантным поведением взяли на себя некоторые юнармейские и волонтерские отряды, общественные организации Вологодской области. В 2019 году программа более глубокого сопровождения участников проектов будет апробирована на примере 3-х муниципальных районов Вологодской области: Грязовецкий, Кирилловский и Кадуйский.

В настоящий момент Программа представляет собой налаженную систему взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для более эффективного функционирования данной системы необходимо уделить больше внимания реализации данного направления на муниципальном уровне, включая программу сопровождения несовершеннолетних, состоящих на учете.

Цель и задачи

Цель – содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих на территории Вологодской области.

Задачи:

- создать условия для обучения и повышения уровня профессиональных компетенций у специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- организовать межведомственное взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках программы;
- способствовать социализации подростков с девиантным поведением, в том числе состоящих на различных видах учета.

Учредители и организаторы

Учредитель – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество» при участии Департамента внутренней политики Правительства Вологодской области.

Организатор – автономное учреждение Вологодской области «Областной центр молодежных и гражданских инициатив «Содружество».

Участники:

- подростки с девиантным поведением, в том числе состоящие на учете в подразделениях Управления Министерства внутренних дел РФ по Вологодской области в возрасте от 13 до 17 лет;
- органы, учреждения, общественные объединения, ведущие деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций.

Нормативно-правовая база

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».
4. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
5. Закон Вологодской области от 29 ноября 2005 года № 1376-03 «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области».

Механизмы реализации

1. Организация взаимодействия АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество» по данному направлению работы с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:
 - с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - органами местного самоуправления, курирующими работу образовательных организаций;
 - учреждениями дополнительного образования;
 - отделениями военного комиссариата;
 - воинскими частями, находящимися на территории муниципальных районов/городских округов;
 - образовательными организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ;

- общественными объединениями, органами и учреждениями культуры, досуга, спорта и туризма;
- органами управления социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания;

- органами опеки и попечительства;
- органами управления молодежной политики;
- органами управления здравоохранения и учреждениями здравоохранения;
- подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Формы совместной работы: комиссии, координационный совет по отдельным направлениям программы, межведомственные мероприятия.

2. Актуализация базы данных общественных объединений, ведущих работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Привлечение общественными объединениями несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к социально значимой деятельности.

3. Разработка и реализация программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне. При разработке программ рекомендуется учесть следующее:

- привлекать несовершеннолетних к подготовке, организации и участию в мероприятиях программ и проектов, реализуемых на муниципальном уровне;
- проводить муниципальные этапы проектов областной программы;
- проводить образовательные мероприятия для руководителей детских и молодежных общественных объединений, ведущих данное направление деятельности на муниципальном уровне;
- передать реализацию некоторых мероприятий (или отдельных блоков реализации мероприятий) программы общественным объединениям.

4. Сбор методических материалов из опыта реализации в Вологодской области программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Информирование молодежи о мероприятиях Программы посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (группы «Патриотика35», «Областной центр «Содружество» в социальной сети «ВКонтакте», а также молодежный портал Вологодской области upinfo.ru); взаимодействие со средствами массовой информации муниципальных районов/городских округов Вологодской области.

6. Привлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, к разработке, организации и проведению мероприятий в рамках муниципальных, областных и федеральных программ и проектов с целью их активной социализации.

**План реализации программы «Содействие профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
на 2019 год**

№ п/п	Мероприятия	Сроки
1.	<p>Деятельность ресурсно-методического центра для обучения организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка рекомендаций для написания программ дальнейшего сопровождения участников областных проектов Программы 2. Издание сборника «V Областная научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» 3. Семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением в рамках проекта «Кибердружины» 4. Два образовательных вебинара 5. Тренинг 	<p>Январь</p> <p>Март – апрель</p> <p>22–23 марта</p> <p>Сентябрь/декабрь</p>
2.	<p>Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках проекта «Кибердружины»</p>	<p>28 ноября</p>
4.	<p>Конкурсный отбор на предоставление финансовой поддержки подведомственным учреждениям администраций муниципальных районов/городских округов Вологодской области и социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципальных районов/городских округов Вологодской области, на реализацию программ проведения муниципальных этапов военно-патриотических сборов для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии» и обучающих сборов для несовершеннолетних девушек с девиантным поведением «Шаг вперед»</p>	<p>Май</p>
5.	<p>Областные военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – муниципальный этап; – областной этап; – финальный этап 	<p>Июнь – 7 августа</p> <p>19–23 августа</p> <p>Октябрь – ноябрь</p>
6.	<p>Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – муниципальный этап; – областной этап 	<p>Июнь – август</p> <p>16–18 октября</p>

7.	Апробация программы дальнейшего сопровождения участников областных проектов Программы на территории трех муниципальных районов Вологодской области	В течение года
8.	Актуализация базы данных об общественных объединениях, которые имеют возможность заниматься профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних или организовать их досуговую деятельность, и направление этих данных во все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	1 раз в год
9.	Проект «Кибердружины»	В течение года

ПРОЕКТЫ

Военно-патриотические сборы для несовершеннолетних с девиантным поведением «Неделя в армии»

Цель – создание условий для социализации подростков с девиантным поведением.

Сроки: май – ноябрь.

Участники – подростки (юноши) с девиантным поведением, состоящие или состоявшие ранее на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников – от 13 до 17 лет.

Содержание

Сборы проводятся в три этапа: муниципальный, областной и финальный этап (экскурсионный).

Муниципальный этап сборов проходит в муниципальных районах/городских округах области. Для проведения муниципального этапа у организаторов имеется возможность на конкурсной основе получить финансовую поддержку согласно разработанным критериям. По итогам проведения муниципального этапа лучшие участники (по результатам рейтинга) направляются на областной этап согласно квотам, установленным организаторами.

Областные сборы проходят в течение 5 дней. Занятия для участников проводятся в режиме, наиболее приближенном к несению воинской службы: жизнь в казарме, армейский распорядок дня, строевая подготовка, участие в стрельбах и т. п. На протяжении областного этапа организаторами ведется рейтинг участников, и 12 лучших отправляются на финальный этап, представляющий собой поощрительную экскурсионную поездку в одну из элитных воинских частей РФ.

Обучающие сборы для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед»

Цель – создание условий для социализации подростков с девиантным поведением.

Сроки: май-октябрь.

Участники – подростки (девушки) с девиантным поведением, состоящие на различных видах учета, в том числе на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Возраст участников – от 14 до 16 лет.

Содержание

Сборы проводятся в два этапа: муниципальный и областной этап (экскурсионный).

Муниципальный этап сборов проходит в муниципальных районах/городских округах области. Для проведения муниципального этапа у организаторов имеется возможность на конкурсной основе получить финансовую поддержку согласно разработанным критериям. По итогам проведения муниципального этапа лучшие участники (по результатам рейтинга) направляются на областной этап согласно квотам, установленным организаторами.

Сборы проводятся в течение 3 дней. Программа включает в себя практические занятия по различным видам деятельности, актуальным для девушек-подростков, занятия с психологами.

Научно-практическая конференция по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Цель – обмен опытом работы специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сроки: 28 ноября.

Участники:

- органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- общественные объединения, занимающиеся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обучающиеся образовательных организаций высшего образования.

Содержание

Программа конференции состоит из 4 секций по направлениям, актуальным для специалистов сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тема каждой секции определяется на межведомственном совещании.

Материалы конференции включаются в сборник материалов и докладов по итогам конференции, адресованный субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для использования в работе.

Деятельность ресурсно-методического центра

Цель – оказание методической помощи организаторам работы с несовершеннолетними с девиантным поведением на территории Вологодской области.

Сроки: в течение года.

Участники – представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Содержание

На реализацию работы ресурсно-методического центра в 2017 году был получен грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 46 100 рублей. На денежные средства гранта в 2019 году будут реализованы следующие проекты: семинар для организаторов работы с несовершеннолетними с девиантным поведением; два образовательных вебинара и тренинг в рамках комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Республика ШкИД»; выпуск сборника «VI Областной научно-практической конференции по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Также в рамках работы ресурсно-методического центра будут разработаны рекомендации для написания программ дальнейшего сопровождения участников областных проектов Программы.

Ожидаемые результаты:

- оказана методическая помощь организаторам работы с несовершеннолетними с девиантным поведением (проведены семинары, вебинары, издан сборник), обучено не менее 300 специалистов, ведущих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- доля субъектов профилактики, включенных в организацию мероприятий, направленных на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержку детей и молодежи, находящейся в социально опасном положении, реализуемых АУ ВО ОЦМиГИ «Содружество», от общего количества субъектов профилактики – 88,8 %;
- не менее 500 человек приняли участие в областных проектах «Неделя в армии» и «Шаг вперед»;
- реализована программа дальнейшего сопровождения участников областного проекта «Неделя в армии» в трех муниципальных районах;
- доля молодежи, участвующей в мероприятиях, по отношению к количеству молодежи, состоящей на учете в органах УВД, – 13%;

- оказана финансовая поддержка для проведения муниципальных этапов военно-патриотических сборов «Неделя в армии» и областных обучающих сборов для несовершеннолетних девушек «Шаг вперед» не менее чем 15 муниципальным районам/городским округам.